

ПРОФСОЮЗНЫЙ ПРАВОВОЙ КОНСАЛТИНГ (ППК)

«Повышаем персональный коэффициент правовых знаний»



ТЕМА: КОНФЛИКТ ИНТЕРЕСОВ В АВТОНОМНОМ (ЛЮБОМ ДРУГОМ) ОБРАЗОВАТЕЛЬНОМ УЧРЕЖДЕНИИ

ВОПРОС:

В автономном образовательном учреждении (колледже) планируется проверка. Руководитель отдела и его супруга работают в одном отделе.

Работодатель утверждает, что необходимо уволить супругу, в противном случае проверяющие могут посчитать, что работодатель не предпринял меры по устранению конфликта интересов, и это будет нарушением.

Что подразумевается под понятием "конфликт интересов"?

ОТВЕТ:

Работодатель не имеет права увольнять работницу, поскольку лица, состоящие в родстве, могут занимать в автономном образовательном учреждении любые должности без каких-либо ограничений, в том числе при условии прямого подчинения одного из этих лиц другому.

Если руководитель отдела в учреждении не будет совершать в отношении работающей в этом же отделе супруги те или иные действия, приводящие к конфликту интересов заинтересованных лиц (повышать ей одной заработную плату, выплачивать ей персональные премии и пр.), возникновение конфликта интересов представляется маловероятным.

ПРАВОВОЕ ОБОСНОВАНИЕ ОТВЕТА:

Согласно *ст. 3 ТК РФ* какие-либо ограничения в трудовых правах и свободах или преимущества в зависимости от обстоятельств, не связанных с деловыми качествами работника, в том числе в зависимости от семейного положения, могут быть квалифицированы как незаконная дискриминация, за исключением тех случаев, когда различия, исключения, предпочтения, а также ограничение прав работников определяются свойственными данному виду труда требованиями, установленными федеральным законом, либо обусловлены особой заботой государства о лицах, нуждающихся в повышенной социальной и правовой защите.

В некоторых случаях законодательством установлен ряд ограничений в отношении совместной работы лиц, состоящих в родстве или свойстве. Так, гражданин не может быть принят на гражданскую (муниципальную) службу, а гражданский (муниципальный) служащий не может находиться на гражданской (муниципальной) службе в случае близкого родства или свойства (родители, супруги, дети, братья, сестры, а также братья, сестры, родители и дети супругов) с гражданским (муниципальным) служащим, если замещение такой должности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому (*п. 5 ч. 1 ст.*

16 Федерального закона от 27.07.2004 N 79-ФЗ "О государственной гражданской службе Российской Федерации", п. 5 ч. 1 ст. 13 Федерального закона от 02.03.2007 N 25-ФЗ "О муниципальной службе в Российской Федерации").

Однако указанные нормы на работников автономных учреждений не распространяются, поскольку работа в таких учреждениях ни государственной гражданской службой, ни муниципальной службой (в смысле норм двух названных законов) не является.

Отметим, *часть первая ст. 349.2 ТК РФ* распространяет определенные ограничения, запреты и обязанности, установленные *Федеральным законом от 25.12.2008 N 273-ФЗ "О противодействии коррупции"* и другими федеральными законами в целях противодействия коррупции, на работников Пенсионного фонда Российской Федерации, Фонда социального страхования Российской Федерации, Федерального фонда обязательного медицинского страхования, иных организаций, созданных Российской Федерацией на основании федеральных законов, организаций, создаваемых для выполнения задач, поставленных перед федеральными государственными органами, в случаях и порядке, которые установлены Правительством Российской Федерации. Во исполнение *ст. 349.2 ТК РФ* Правительством РФ принято *постановление от 05.07.2013 N 568* (далее - *Постановление*). Согласно *п. 3 Постановления* лица, перечисленные в *пп. 1 и 2 Постановления*, не могут осуществлять трудовую деятельность в случае близкого родства или свойства с работником соответствующего фонда или иной организации, если осуществление трудовой деятельности связано с непосредственной подчиненностью или подконтрольностью одного из них другому.

Однако в связи с тем, что в рассматриваемой ситуации работодателем является автономное учреждение, полагаем, что положения *ст. 349.2 ТК РФ* на работников данного учреждения не распространяются.

Специальных же норм, ограничивающих совместную работу в учреждениях родственников, в том числе при условии подчинения одного из этих лиц другому, трудовое законодательство не содержит. Об отсутствии запрета на совместную работу родственников смотрите приложенные судебные решения.

Таким образом, лица, состоящие в родстве, могут занимать в автономном учреждении любые должности без каких-либо ограничений, в том числе при условии прямого подчинения одного из этих лиц другому. Аналогичного мнения придерживаются и специалисты Роструда (*ответы размещены на информационном портале Роструда "Онлайнинспекция.РФ"*).

Соответственно, работа лиц, состоящих в родстве, в одном отделе автономного учреждения законодательству не противоречит.

При этом необходимо учитывать, что автономное учреждение является некоммерческой организацией. А согласно *ст. 27 Федерального закона от 12.01.1996 N 7-ФЗ "О некоммерческих организациях"*, если руководитель некоммерческой организации состоит в близких родственных отношениях с гражданином, в отношении которого организация совершает те или иные действия (например, повышает заработную плату), предполагаются заинтересованность и, соответственно, конфликт интересов заинтересованных лиц и некоммерческой организации (*решение Ноябрьского городского суда Ямало-Ненецкого автономного округа от 06.10.2016 по делу N 2а-3153/2016*). Поэтому если руководитель не будет совершать в отношении работающего в учреждении лица, состоящего в близких родственных отношениях, те или иные действия, приводящие к конфликту интересов заинтересованных лиц (повышать ему одному заработную плату, выплачивать одному ему премии и пр.), возникновение конфликта интересов представляется маловероятным.

Отметим также, что на основании *ч. 1 ст. 13.3 Закона N 273-ФЗ* организации обязаны разрабатывать и принимать меры по предупреждению коррупции.

В соответствии с ч. 2 ст. 13.3 указанного Закона меры по предупреждению коррупции, принимаемые в организации, могут включать: определение подразделений или должностных лиц, ответственных за профилактику коррупционных и иных правонарушений; сотрудничество организации с правоохранительными органами; разработку и внедрение в практику стандартов и процедур, направленных на обеспечение добросовестной работы организации; принятие Кодекса этики и служебного поведения работников организации; предотвращение и урегулирование конфликта интересов; недопущение составления неофициальной отчетности и использования поддельных документов.

Условиями антикоррупционной политики бюджетного учреждения может быть установлен запрет на совместную работу близких родственников, а также установлено, что такая ситуация подпадает под понятие конфликта интересов. В отсутствие такого запрета совместная трудовая деятельность близких родственников сама по себе, на наш взгляд, конфликтом интересов не является.